

Tampereen kaupunki
Kaupunkiympäristön palvelualue

Tampereen kaupunki/Kirjaamo
Aleksis Kiven katu 14–16 C
PL 487
33101 Tampere
Lähetetään sähköpostitse kirjaamo@tampere.fi

Viite: Yleisten alueiden tie-, katu- ja aluetekniikan suunnittelupalvelujen hankinta
TRE:7754/02.07.01/2020

Hankintoaikaisuvaatimus

Pyydämme kohteliaimmin käsittelemään oikaisuvaatimuksemme koskien Tampereen kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen johtajan 20.5.2021 tekemää päätöstä koskien yleisten alueiden tie-, katu- ja aluetekniikan suunnittelupalvelujen hankintaa (TRE:7754/02.07.01/2020) ("Hankinta"). Olemme saaneet em. päätöksen tiedoksemme 21.5.2021.

FCG Finnish Consulting Group Oy:n ("FCG") Hankintaa koskeva tarjous on hylätty seuraavalla perusteella:

"FCG Finnish Consulting Group Oy on tarjouksessaan ilmoittanut projektivastaavaksi 1 henkilön, joka aloittaa FCG Finnish Consulting Group Oy:n palveluksessa 1.5.2021 alkaen. Tarjouspyynnössä sopimuskauden alkamisajankohdaksi on ilmoitettu (tavoite) 1.4.2021. Tarjouspyynnössä on myös mainittu: "Tarjouksessa ei tule esittää henkilöitä, jotka työtilanteen tai muun todennäköisen syyn takia eivät osallistu työn toteuttamiseen.". FCG Finnish Consulting Group Oy:n tarjouksessaan ilmoittama henkilö ei täytä tätä vaatimusta. Näin ollen FCG Finnish Consulting Group Oy:n tarjous on tarjouspyynnön vastainen ja heidän tarjouksensa hylätään tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomana."

Hankintaa koskevan tarjouspyynnön mukaan tavoite sopimuskauden alkamisajankohdaksi on ollut 1.4.2021. Hankintaa koskeva päätös on kuitenkin tehty vasta 20.5.2021. Ko. ajankohta on ollut merkittävästi myöhäisempi kuin sopimuskauden tavoiteajankohta ja näin ollen päätöksen tekemisen aikana on ollut selvää, että FCG täyttää Hankintaa koskevan tarjouspyynnön vaatimuksen. Lisäksi on ollut jo tarjousta jätettäessä selvää, että sopimuskauden alkamisen tavoiteajankohta ei suurella todennäköisyydellä tule toteutumaan. Ottaen huomioon sopimuskauden pituuden 1.4.2021 - 31.3.2023, on myös selvää, että 1.5.2021 FCG:n palveluksessa aloittanut henkilö olisi joka tapauksessa ollut osallistumatta työn toteutukseen vain erittäin pienen osan sopimuskautta.

Vaatimuksen perustelut

Oikeudellinen perusta

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan tarjoajalta ei voida edellyttää, että tarjoajalla täytyisi jo tarjouksentekohetkellä olla käytettävissään esimerkiksi tarpeelliset luvat tai resurssit. Lisäksi, sen vaatiminen, että palvelun tuottamisen edellyttämien voimavarojen on oltava tarjoajan hallussa ennen

kuin hankintapäätös on tehty, voi olla omiaan rajoittamaan kilpailua ja saattamaan yritykset eriarvoiseen asemaan.

- Esimerkiksi KHO 19.9.2006 T 2409, jonka mukaan: ”Hankintalainsäädännöstä ei seuraa vaatimusta, että tarjoajalla tulisi olla jo tarjousta tehdessään hallinnassaan se kalusto, jolla palvelu on tarkoitus toteuttaa. Sen vaatiminen, että palvelun tuottamisen edellyttämien voimavarojen on oltava tarjoajan hallussa ennen kuin hankintapäätös on tehty, voi olla omiaan rajoittamaan kilpailua ja saattamaan yritykset eriarvoiseen asemaan. Korkein hallinto-oikeus katsoo samoin kuin markkinaoikeus, että hankintayksikkö ei ole julkisista hankinnoista annetun lain 6 §:n 3 momentissa ilmaistua tasapuolisuuden vaatimusta loukkaamalla voinut tässä hankinnassa hylätä A:n tarjousta sillä perusteella, että yhtiöllä ei ole ollut vaadittavaa kalustoa”.
- Vastaavan sisältöistä oikeuskäytäntöä mm. KHO 15.5.2018/2307 ja KHO 2.5.2017/2018.
- KHO 16.9.2005/2392 ja 16.9.2005/2393 mukaan sen vaatiminen, että palvelun tuottamisen edellyttämien voimavarojen on oltava tarjoajan hallussa ennen kuin hankintapäätös on tehty, voi olla omiaan rajoittamaan kilpailua ja saattamaan yritykset eriarvoiseen asemaan.

Resurssin käytettävissä oleminen

FCG on allekirjoittanut työsopimuksen tarjouksessa mainitun henkilön, Erkki Sarven, kanssa 24.2.2021 ja sopinut työsuhteen alkamisajankohdaksi 1.5.2021. Näin ollen on ollut selvää, että ko. henkilö on käytettävissä työhön viimeistään 1.5.2021 alkaen.

Tarjouspyynnön mukainen tarjousten jättämisen ajankohta on ollut 1.3.2021 ja tavoite sopimuskauden alkamisajankohdaksi on ollut 1.4.2021. Kyseessä on suuri puitejärjestely ja on aikaisempien vastaavien prosessien perusteella selvää, että tämän kokoluokan järjestelyissä tarjousten vertailussa ja hankintapäätöksen tekemisessä menee aikaa. Näin ollen on ollut alun perin epätodennäköistä, että tavoiteaikataulussa pysytään.

Kyseessä on puitejärjestely, mikä tarkoittaa sitä, että sen jälkeen, kun puitesopimus on allekirjoitettu lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) (”Hankintalaki”) mukaisessa menettelyssä, tilataan kukin puitesopimuksen alla tilattava työ erikseen. Yli 100.000 euron hankinnat kilpailutetaan minikilpailutuksina puitejärjestelyyn osallisten kesken. Näin ollen puitesopimuksen allekirjoittamisen jälkeen tulee vielä tehtäväksi kutakin konkreettista hankintaa koskeva hankintasopimus tai minikilpailutus.

Edellä mainituilla perusteilla on ollut varsin todennäköistä, ettei mitään töitä ko. puitesopimuksen alla tulla aloittamaan 1.4.2021 vaan selvästi myöhemmin. FCG on näin ollen arvioinut, että työn tekijän aloitusajankohta 1.5.2021 riittää hyvin käytettävissä olemiseen sopimuksen puitteissa, kuten on sittemmin osoittautunut olleenkin.

Ottaen huomioon sopimuskauden pituuden 1.4.2021 - 31.3.2023, on myös selvää, että 1.5.2021 FCG:n palveluksessa aloittanut henkilö olisi joka tapauksessa ollut osallistumatta työn toteutukseen vain erittäin pienen osan sopimuskaudesta. Hankintalain edellyttämän tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun vaatimuksen ja suhteellisuuden vaatimuksen huomioon ottaen on ollut kohtuutonta hylätä FCG tarjous. Lisäksi, sen vaatiminen, että palvelun tuottamisen edellyttämien voimavarojen on oltava tarjoajan hallussa ennen kuin hankintapäätös on tehty, voi oikeuskäytännön mukaan olla omiaan rajoittamaan kilpailua ja saattamaan yritykset eriarvoiseen asemaan.

Vaatimus

Vaadimme edellä mainituin perustein, että hankintayksikkö poistaa virheellisen hankintapäätöksen ja ratkaisee asian uudelleen siten, että FCG:n tarjous huomioidaan tarjousmenettelyssä.

Ystävällisesti,

FCG Finnish Consulting Group Oy



Jani Sillanpää

Johtaja, Infra

puh. +358 50 527 9179

email jani.sillanpaa@fcg.fi